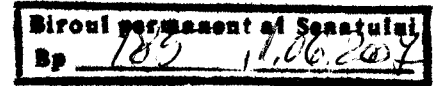




GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

1245
29.05.2007



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 404/2003 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 107/2002 privind înființarea Administrației Naționale „Apele Române”, inițiată de 9 deputați din Grupurile parlamentare ale PNL și UDMR (Bp. 185/2007).*

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare completarea *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 107/2002 privind înființarea Administrației Naționale „Apele Române”,* în sensul înlăturării efectelor dăunătoare ale traficului autovehiculelor de mare tonaj folosite la transportul produselor rezultate din exploatarea albiilor râurilor asupra drumurilor și clădirilor de pe marginea acestora.

Astfel, se propune ca Administrația Națională „Apele Române” să distribuie 20% din sumele obținute din încasarea cuantumului contribuției pentru exploatarea nisipurilor și pietrișurilor din albiile, malurile cursurilor de apă și cuvetele lacurilor de acumulare, la bugetul local al unității administrativ-teritoriale pe raza căreia se află exploatarea.

II. Propuneri și observații

1. Legea apelor nr. 107/1996 prevede la art. 81 alin. (3) că „Administrația Națională „Apele Române” (ANAR), în calitate de operator unic atât al resurselor de apă de suprafață, naturale sau amenajate, indiferent de deținătorul cu orice titlu al amenajării, cât și al resurselor de apă subterane, indiferent de natura lor și a instalațiilor, își constituie veniturile proprii dintr-o contribuție specifică de gospodărire a apelor plătită lunar de către toți utilizatorii resurselor de apă, pe bază de abonament încheiat în acest sens, din plățile pentru serviciile comune de gospodărire a apelor, din tarife pentru avizele, autorizațiile, notificările pe care le poate emite sau este împuternicită să le emită, precum și din penalitățile aplicate”, iar la alin. (3¹) „Contribuțiile specifice de gospodărire a apelor, în sensul prezentei legi, sunt: (...) d) contribuția pentru exploatarea nisipurilor și pietrișurilor din albiile și malurile cursurilor de apă ce intră sub incidența prezentei legi”. Cuantumul acestor contribuții este stabilit conform principiului recuperării costurilor înglobate în resursă, principiu preluat în legislația națională prin implementarea prevederilor Directivei Cadru a Apei nr. 2000/60/CEE.

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 107/2002 reiterează aceste prevederi, precizând la art. 4 alin. (1): „Cheltuielile pentru funcționarea Administrației Naționale „Apele Române” se vor asigura din venituri proprii, purtătoare de dobândă, rezultate din aplicarea mecanismului economic specific în domeniul gospodăririi cantitative și calitative a apelor...”, respectiv la alin. (2): „Mecanismul economic specific domeniului gospodăririi durabile a resurselor de apă, prevăzut în anexa nr. 3, include sistemul de contribuții, plăți, bonificații, tarife și penalități”.

Având în vedere și *Legea finanțelor publice locale nr. 273/2006*, subliniem că o eventuală prelevare din sumele percepute de ANAR a unui procent ce va fi acordat bugetelor locale, nu s-ar încadra în niciuna dintre categoriile enumerate limitativ la art. 5 alin. (1) și, în aceste condiții, o asemenea măsură apare ca neavând temei legal. Același act normativ prevede, însă, la art. 30 alin. (1), pentru consiliile locale și județene, posibilitatea de a aproba taxe speciale pentru funcționarea unor servicii publice locale, create în interesul persoanelor fizice și juridice. Veniturile astfel obținute, se utilizează, potrivit art. 30 alin. (2), integral pentru acoperirea cheltuielilor efectuate pentru înființarea respectivelor servicii publice de interes local, precum și pentru finanțarea cheltuielilor curente de

întreținere și funcționare a acestor servicii, printre care se poate regăsi și întreținerea drumurilor publice locale.

Ținând cont de cele menționate, apreciem că ar fi necesar ca acceptul de folosire a drumurilor afectate de activitatea de transport a nisipurilor și pietrișurilor să se acorde numai sub rezerva achitării, de către beneficiarii care au obținut de la ANAR dreptul de exploatare a acestor resurse minerale, a unei sume destinate reabilitării/întreținerii căii de acces, în condițiile reglementate prin hotărâri ale acestor autorități locale.

Considerăm că această soluție ar fi cea corectă, deoarece, ANAR, prin abonamentul de exploatare a nisipurilor și pietrișurilor, acordă dreptul beneficiarului să exploateze doar agregatele minerale respective, drept care nu are nicio legătură cu transportul acestora spre diferite locații. Prin urmare, orice prejudiciu cauzat unor terți ca urmare a desfășurării activității de transport a nisipurilor și a pietrișurilor trebuie acoperit exclusiv de către beneficiarul dreptului de exploatare.

Sumele încasate de ANAR pentru exploatarea nisipurilor și pietrișurilor din albiile râurilor sau de pe malurile cursurilor de apă se înscriu în categoria venituri proprii, din care se realizează întreaga funcționare a acestei instituții, venituri vitale pentru desfășurarea activității de gospodărire a apelor.

2. Totodată, menționăm că, potrivit prevederilor art.22 din *Ordonanța Guvernului nr.43/1997 privind regimul drumurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, administrarea drumurilor județene se asigură de către consiliile județene, iar a drumurilor de interes local, de către consiliile locale pe raza administrativ-teritorială a acestora.

Conform prevederilor art.40 alin.(5) din *Ordonanța Guvernului nr.43/1997*, transportatorilor li se aplică, de către administratorii drumurilor, tarife de utilizare, care se constituie în surse de finanțare a lucrărilor de administrare, exploatare, întreținere, reparații și modernizare a drumurilor publice.

De asemenea, la alin.(4) al art.41 din actul normativ menționat anterior, pentru transporturile cu vehicule a căror masă totală depășește limita admisă, se percep tarife suplimentare de utilizare a drumurilor, care se constituie în surse de finanțare pentru administratorii drumurilor respective.

Totodată, la alin.(7) al art.4 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.107/2002*, se prevede că finanțarea acțiunilor de interes național și social pentru îndeplinirea atribuțiilor ANAR prevăzute la art.3 din ordonanță se asigură din sursele proprii și în completare de la bugetul de stat.


Astfel, diminuarea surselor proprii ale Administrației Naționale „Apele Române” ar conduce la un efort bugetar suplimentar pentru realizarea atribuțiilor acesteia.

Având în vedere că transportul nisipurilor și pietrișurilor afectează drumurile județene cât și pe cele de interes local, propunem analizarea posibilității ca *societățile care exploatează și transportă pietrișuri și balast pe drumurile județene și locale să contribuie cu o taxă sau o contribuție specială către consiliile județene și locale* pe raza cărora se efectuează transportul de pietriș și balast, care va folosi la finanțarea cheltuielilor de întrețineri curente ale drumurilor.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,


Călin POPESCU - TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului